



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Тосненская
городская прокуратура**

пр. Ленина, д.50 г. Тосно
Ленинградская обл., 187000

Заведующему МКДОУ №7 г. Тосно

Образцовой А.П.

ш. Барыбина, д. 27, г. Тосно,
Ленинградская область, 187000

22.05.2020 № 07-55-2020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере образования
и социальной защиты инвалидов в РФ

Тосненской городской прокуратурой по результатам проведенного анализа состояния законности на территории Тосненского района Ленинградской области выявлены нарушения в деятельности муниципальных образовательных учреждений Тосненского района (далее – ОУ, ОО), выразившиеся в ненадлежащем обеспечении условий доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к объектам, предоставляющим услуги в сфере образования.

Установлены факты ненадлежащего исполнения требований законодательства об образовании, а также социальной защите инвалидов в Российской Федерации, в том числе в сфере оказания инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов образования наравне с другими лицами.

Согласно положениям статьи 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на образование, в Российской Федерации также гарантируется общедоступность и бесплатность образования в муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии со статьёй 23 «Конвенции о правах ребенка», ратифицированной СССР 15.09.1990, государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, обеспечивающих его достоинство, способствующих его уверенности в себе и облегчающих его активное участие в жизни общества.

Аналогичные обязательства и гарантии закреплены в статьях 4, 7, 9, 10, 20 и 24 «Конвенции о правах инвалидов», ратифицированной Российской Федерацией 03.05.2012, согласно которым государства-участники обязуются наделять инвалидов возможностью вести независимый образ жизни, в том числе принимать меры для обеспечения ими доступа наравне с другими к

АГ № 560593

объектам образования, социальной инфраструктуры и иным объектам жизнедеятельности.

Статьей 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закреплено, что государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения.

Инвалидам создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273) к компетенции ОУ относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными, местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и требованиями.

На основании части 7 статьи 28 Закона № 273 ОУ несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к его компетенции, а также нарушение прав и свобод обучающихся, их законных представителей и работников ОУ.

В силу положений статьи 34 Закона № 273 к основным правам обучающихся, а также мерам их социальной поддержки и стимулирования, в том числе относится предоставление условий для обучения с учетом особенностей психофизического развития и состояния здоровья.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 утвержден порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее – Приказ № 1309).

Согласно пункту 1 Приказа № 1309 настоящий порядок определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, подведомственных ему организаций, независимо от их организационно-правовых форм, услуг в сфере образования, предоставляемых органами и организациями, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

Так, пунктом 3 Приказа № 1309 закреплено, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам, в том числе следующих условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами:

- возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;

- возможность самостоятельного передвижения по территории объекта в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников объекта, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

- сопровождение инвалидов, имеющих нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта;

- надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Кроме того, пунктом 4 Приказа № 1309 установлено, что руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается наличие при входе на объект вывески с названием организации, графиком её работы и планом здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне.

Вместе с тем, согласно полученным в ходе надзорных мероприятий сведениям в нарушение вышеуказанных требований закона и подзаконных актов вход на объект образования не оснащен вывеской с названием образовательного учреждения, графиком его работы и планом здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне.

Принятие образовательной организацией тех или иных мер, направленных на получение соответствующих коммерческих предложений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также заключение договора на изготовление и поставку таких вывесок, после вмешательства городской прокуратуры не может считаться надлежащим исполнением действующего законодательства, в том числе с учетом даты вступления в силу обязывающих (императивных) норм права.

Вышеперечисленные факты недопустимы, поскольку бездействие должностных лиц ОУ в части неисполнения требований действующего законодательства нарушает права инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на получение общедоступного образования, использование объекта образования наравне с другими лицами, в том числе на выбор ОУ для несовершеннолетних граждан данной категории.

Указанные обстоятельства стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения ответственными лицами ОУ своих должностных обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководителей ОО за деятельностью подчиненных работников.

С учетом изложенного, а также на основании статей 6 и 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Тосненской городской прокуратуры Ленинградской области, заблаговременно уведомив городского прокурора о дате, месте и времени его рассмотрения;

2. Принять полный комплекс мер, направленных на устранение указанных в данном представлении нарушений действующего законодательства, а также недопущению их впредь, в том числе организационно-методического характера;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц ОУ, допустивших изложенные в настоящем представлении нарушения;

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в Тосненскую городскую прокуратуру Ленинградской области в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением следующих документов: сопроводительного письма, протокола рассмотрения представления, а также копий приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Городской прокурор

старший советник юстиции



Д.К. Григорян